

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-91-42 Факс 8(495)692-37-40 E-mail: eds@duma.gov.ru

25 12 20120 г.

№ 3.5-12/743

В органы исполнительной власти
субъектов Российской
Федерации, осуществляющие
управление в сфере образования
(по списку)

Направляю решение заседания рабочей группы при Комитете Государственной Думы по образованию и науке по парламентскому контролю за обеспечением бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, проведенного в режиме видео-конференции 18 декабря 2020 года.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
по образованию и науке,
руководитель рабочей группы



Г.Г.Онищенко

РЕШЕНИЕ №7

рабочей группы

при Комитете Государственной Думы по образованию и науке
по парламентскому контролю за обеспечением бесплатным горячим
питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в
государственных и муниципальных образовательных организациях

Дата и время проведения: 18 декабря 2020 года, 15.00

Место проведения: зал 706 (Охотный ряд, д. 1)

Режим проведения: видео-конференция

Председествовал: Г.Г.Онищенко – руководитель рабочей группы, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке.

Присутствовали:

члены рабочей группы очно:

- Бариев Марат Мансурович** - член Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи,
- Дамдинов Алдар Валерьевич** - член Комитета Государственной Думы по образованию и науке,
- Оюн Дина Ивановна** - член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам,
- Тугова Лариса Николаевна** - заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке,
- Чернигов Владимир Валерьевич** - президент Автономной некоммерческой организации "Институт отраслевого питания".

члены рабочей группы в режиме видеоконференц-связи:

- Брагина Ирина Викторовна** - Заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека,
- Гусев Алексей Николаевич** - председатель Государственного комитета

Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей;

- Зленко Елена Геннадьевна** - заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию,
- Кобзев Юрий Викторович** - член Комитета Государственной Думы по охране здоровья,
- Ламейкин Викторovich Дмитрий** - член Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту,
- Маслов Владимирovich Сергей** - ведущий эксперт Автономной некоммерческой организации "За дошкольное и школьное питание",
- Митина Елена Анатольевна** член Комитета Государственной Думы по образованию и науке,
- Николаев Викторovich Андрей** - заместитель Министра просвещения Российской Федерации,
- Тутельян Александрovich Виктор** - член президиума Российской академии наук, научный руководитель Федерального государственного бюджетного учреждения науки "Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологий и безопасности пищи",
- Хохлова Ольга Николаевна** - член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.
- приглашенные:**
- Бузилов Валерий Викторович** - член Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.
- Докладчики:**
- Белов Артем Сергеевич** – генеральный директор Национального союза производителей молока,
- Брагина Ирина Викторовна** - заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав

- потребителей и благополучия человека,
- Дыдыкин Андрей Сергеевич** - руководитель отдела функционального и специализированного питания Федерального центра пищевых систем имени В.М.Горбатова,
- Елкина Мария Игоревна** - директор Департамента сельскохозяйственного, пищевого и строительно-дорожного машиностроения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации,
- Казачков Александр Леонидович** - начальник Управления по работе с регионами Центросоюза Российской Федерации,
- Косован Анатолий Павлович** - советник по стратегическому развитию федерального государственного автономного научного учреждения "Научно-исследовательский институт хлебопекарной промышленности",
- Лебедева Ульяна Михайловна** - руководитель центра питания научно-исследовательского центра медицинского института Северо-Восточного федерального университета им. М.К.Аммосова, главный диетолог Минздрава Республики Саха (Якутия),
- Набиева Алсу Рустэмовна** - ректор Автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации "Российский университет кооперации",
- Николаев Андрей Викторович** - заместитель Министра просвещения Российской Федерации,
- Полозюкова Ольга Евгеньевна** - заместитель директора департамента регулирования рынков АПК Минсельхоза России,
- Родионов Андрей Владимирович** - заместитель директора Департамента развития региональной инфраструктуры и конкурсных процедур Министерства просвещения Российской Федерации,

- Симоненко Владимирovich** **Сергей** - директор Научно-исследовательского института детского питания – филиала Федерального государственного бюджетного учреждения науки "Федерального исследовательского центра питания, биотехнологий и безопасности пищи",
- Чемоданова Юрьевна** **Татьяна** - статс-секретарь Центрального союза потребительских обществ Российской Федерации.

Также к заседанию рабочей группы были подключены представители 49 субъектов Российской Федерации.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О выполнении решения рабочей группы от 23 октября 2020 года.

(Онищенко, Николаев, Брагина, Полозюкова, Онищенко)

Отметили, что Минфином России обеспечено доведение лимитов бюджетных обязательств на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов Минпросвещения России на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов.

В соответствии с пунктом 4.1. статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минпросвещения России до 1 января 2021 года должны быть заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях).

Минпросвещения России направило в адрес руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации согласованные с Роспотребнадзором и Минфином России разъяснения о подходах к организации горячего питания в образовательных организациях, переведенных на дистанционное обучение ввиду санитарно-эпидемиологической ситуации, разъяснения о направлениях использования экономии средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных

образовательных организациях субъекта Российской Федерации, а также методические рекомендации о формах организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в малокомплектных образовательных организациях.

Роспотребнадзором разработаны и утверждены санитарно-эпидемиологические правила СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения" (зарегистрированы в Минюсте России 11.11.2020 № 60833), вступающие в действие с 1 января 2021 года и впервые устанавливающие единые требования к организации питания детей всех возрастов, находящихся в различных типах и видах организаций с учетом принципов здорового питания, времени нахождения в организациях, национальных и климато-географических особенностей субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Роспотребнадзором разработаны и утверждены методические рекомендации МР 2.4.0179-20 "Рекомендации по организации горячего питания обучающихся общеобразовательных организаций", устанавливающие нормы обеспечения питания детей в образовательных организациях и допустимых заменах пищевых продуктов.

Минсельхоз России совместно с органами управления АПК субъектов Российской Федерации осуществляет мониторинг объема мощностей по хранению и переработке АПК субъектов Российской Федерации в Системе мониторинга продовольственной безопасности (СМПБ). Однако имеющиеся мощности по хранению и переработке используются хозяйствующими субъектами, исходя из текущей экономической целесообразности, и не могут рассматриваться только применительно к продукции для детского питания.

Государственная поддержка современных технологий производства пищевых продуктов для обеспечения питанием детей, в том числе с ОВЗ, включая производство полуфабрикатов высокой степени готовности и готовых блюд, реализуется в рамках действующих механизмов господдержки.

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, предусмотрена государственная поддержка производителей детского питания, в том числе через механизм льготного кредитования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528.

По информации Минпромторга России с целью оказания поддержки проведения разработок новых видов машин и оборудования, в том числе для

общественного питания, российским машиностроительным организациям предоставляются субсидии на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649. С целью наращивания объемов производства российской машиностроительной продукции осуществляется реализация комплекса мер государственной поддержки, направленных на стимулирование спроса на пищевое оборудование.

В связи с вышеизложенным, рабочая группа **РЕШИЛА:**

1. Принять информацию Минфина России, Минпросвещения России, Роспотребнадзора, Минсельхоза России к сведению.

2. Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

- обратить внимание на неисполнение решения Рабочей группы в части разработки и утверждения нормативно-правового акта, определяющего требования к качеству пищевых продуктов для питания детей, поставляемых в образовательные организации, в том числе их государственной регистрации,

- принять меры по разработке типового контракта на оказание услуг в сфере организации питания в организованных детских коллективах в порядке, предусмотренном Правилами разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 года № 606,

- в срок до 28 января 2021 года проинформировать Рабочую группу о результатах.

3. Министерству экономического развития Российской Федерации:

- организовать работу по подготовке типовых концессионных соглашений на оказание услуг в сфере организации питания в организованных детских коллективах

- в срок до 28 января 2021 года проинформировать Рабочую группу о результатах.

2. О разработке и внедрении современных пищевых технологий для организации питания детей в организованных детских коллективах в соответствии с требованиями Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ.

(Онищенко, Симоненко, Дыдыкин, Белов, Тутельян, Елкина, Николаев. Лебедева, Белокрылова, Набиева, Чернигов, Онищенко)

Отметили, что для достижения целей, установленных Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ в части создания современной системы питания, расширения отечественного производства продовольствия, отвечающего требованиям качества и безопасности, развития производства специализированных продуктов, в том числе для организованных детских коллективов, требуется привлечение всех ресурсов: государственной частной инициативы, технологических и научных разработок.

Проблемы организации питания связаны, в первую очередь, с ухудшением состояния здоровья детей, одной из причин которого является некачественное питание детей как в период нахождения их в образовательных организациях, так и дома.

Ожирение, избыточная масса тела, болезни желудочно-кишечного тракта – отмечаются у 15% детей, анемия - у 25 процентов, эндемический зоб – у 35% обучающихся, кариес - от 60 до 70%. Последствия нарушения питания в школьном возрасте сказываются на снижении ожидаемой продолжительности жизни - минус 2,5 года.

По результатам анализа школьных меню, проведенного Федеральным исследовательским центром питания, биотехнологии и безопасности пищи, 90% не соответствуют требованиям по химическому составу и принципам здорового питания.

Введенные Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ статьи 25¹ и 25² указывают, что производство (изготовление) пищевых продуктов для питания детей должно соответствовать требованиям, предъявляемым к производству специализированной пищевой продукции. Пищевые продукты для питания детей должны удовлетворять физиологические потребности детского организма, быть качественными и безопасными для здоровья детей, их пищевая ценность должна соответствовать функциональному состоянию организма ребенка с учетом его возраста.

Таким образом, исходя из положений нового Федерального закона, дети начальной школы должны быть обеспечены горячим питанием, состоящим

из специализированных продуктов, отвечающих принципам и требованиям здорового питания.

Пищевая и перерабатывающая промышленность в настоящее время не удовлетворяет потребности системы образования в специализированной пищевой продукции для детского питания, материально-техническая база действующих перерабатывающих предприятий не в полной мере обеспечивает необходимое увеличение объема выработки детского и диетического питания, производственные мощности недостаточны, имеющееся оборудование изношено и требует замены, промышленность не достаточно обеспечена сельскохозяйственным сырьем, тарой, вспомогательными и тароупаковочными материалами необходимого качества. Сегодня в большинстве общеобразовательных организаций при организации питания детей используется продукция общего назначения именно потому, что многие категории продуктов детского питания не производятся.

Проведённое ФИЦ питания и биотехнологий исследование по региональной структуре производства продуктов детского питания показало, что в полном ассортименте производство продуктов специализированного питания для школьников организовано только в Центральном федеральном округе.

Рабочая группа отмечает имеющийся у Федерального исследовательского центра питания, биотехнологий и безопасности пищи опыт по созданию комплексных региональных проектов включающих определение перечня задач, выработку требований к системе питания, требований к пищеблокам общеобразовательных организаций, определения состава продуктов (с учетом региональных особенностей), состава меню, логистику организации поставок, создание системы управления и контроля, системы связи с потребителями, персонального учёта питания обучающихся.

По мнению Федерального центра пищевых систем имени В.М.Горбатова, изготовление специализированных продуктов для детского питания возможно только в условиях четкой промышленной организации, при обеспечении строгого контроля используемого сырья, санитарного состояния производственных объектов, соблюдения технологических параметров с минимальным использованием ручного труда. Современная нормативная база позволяет при формировании школьного меню максимально заменить продукты общего назначения аналогичными специализированными продуктами.

Отечественный опыт свидетельствует, что успешное решение проблемы питания детей в школе и других общеобразовательных учреждениях должно

основываться на использовании продуктов повышенной готовности промышленного производства. В свою очередь, недостаточная обеспеченность школьно-базовых столовых высокотехнологичным оборудованием, также диктует использование возможностей перерабатывающей отрасли.

В настоящее время предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности могут и должны выпускать продукты здорового питания (полуфабрикаты, готовые изделия, блюда) для поставки их комбинатам, обеспечивающим организованные детские коллективы. Уже сегодня отраслевыми научно-исследовательскими организациями и университетами пищевого профиля создан широкий ассортимент продуктов для питания детей школьного возраста, вырабатываемый по межгосударственным и национальным стандартам. Их внедрение, как правило, не требует существенных капитальных вложений и может быть осуществлено при научном консультационном обеспечении. Федерального центра питания и биотехнологии, Института детского питания, Федерального центра пищевых систем имени В.М.Горбатова, других отраслевых научно-исследовательских институтов пищевой промышленности и переработки пищевого сырья, занимающихся созданием перспективных инновационных технологий производства и методов контроля безопасности и качества продуктов.

Рабочая группа отмечает опыт Республики Саха (Якутия), Удмуртской Республики по научно-методическому сопровождению организации питания детей в организованных детских коллективах и считает необходимым распространить его во все субъекты Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, рабочая группа **РЕШИЛА:**

1. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

- рассмотреть возможность предоставления дополнительных льгот для хозяйств и предприятий, производящих сырье для пищевых продуктов для питания детей, в том числе для компенсации части логистических затрат при поставках продукции в образовательные организации;
- рассмотреть возможность формирования открытой информационной базы технологий производства продукции для детского питания,
- провести оценку продовольственных ресурсов субъектов Российской Федерации с целью установления уровня обеспеченности их высококачественным сырьем, отвечающим требованиям пищевых продуктов для питания детей,

- провести анализ перерабатывающих предприятий – поставщиков сырья, готовой продукции для комбинатов школьного питания, имеющих необходимую технологическую базу для обеспечения системы школьного питания пищевыми продуктами для питания детей. На основе проведенного анализа совместно с представителями отраслевых научно-исследовательских институтов пищевой промышленности и переработки пищевого сырья подготовить предложения по созданию и функционированию региональных реестров предприятий системы школьного питания.

- в срок до 29 января 2021 года проинформировать Рабочую группу о результатах.

2. Роспотребнадзору, Минсельхозу России, Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации рассмотреть возможность распространения мониторинга закупок продуктов питания для школьников, проведенного в 5 пилотных регионах на все субъекты Российской Федерации.

- в срок до 29 января 2021 года проинформировать Рабочую группу о результатах.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Минсельхозу России:

- рассмотреть предложения ФИЦ питания и биотехнологий о проведении пилотных проектов по разработке комплексных региональных проектов модернизации школьного питания, основанных на развитии производства специализированной пищевой продукции для детского питания и поставок ее в образовательные организации,

- предусмотреть меры по внедрению на региональных предприятиях, осуществляющих производство продукции для питания детей и комбинатах питания ассортимента специализированной продукции для детского питания,

- обеспечить организацию системы контроля безопасности и качества пищевой продукции, поставляемой в школьные базовые столовые, с применением системы критических контрольных точек при анализе опасных факторов (ХАССП),

- в срок до 29 января 2021 года проинформировать Рабочую группу о результатах.

4. Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

- рассмотреть возможность формирования единого реестра предприятий, производящих специализированную продукцию для детского питания с учетом ассортимента и объемов,

- проинформировать Рабочую группу о возможности и необходимости при организации горячего питания в образовательных организациях установления требования об обеспечении указанных организаций специальной пищевой продукцией для детского питания, имеющей государственную регистрацию,

- проинформировать Рабочую группу о причинах завышения натуральных норм в новом СанПиН по организации школьного питания в сравнении с физиологическими потребностями детей школьного возраста,

- в срок до 29 января 2021 года проинформировать Рабочую группу о результатах.

5. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека совместно с Министерством просвещения Российской Федерации:

- разработать единый стандарт качества услуг по организации питания в общеобразовательных организациях,

- провести оценку состояния технической базы пищеблоков общеобразовательных организаций и определить потребность в их оснащении современным оборудованием,

- в срок до 29 января 2021 года проинформировать Рабочую группу о принятых решениях.

6. Рекомендовать Минпромторгу России направить в субъекты Российской Федерации разъяснения о возможности применения мер государственной поддержки при закупке оборудования для школьных пищеблоков (льготный лизинг и льготное кредитование) и в срок до 29 января 2021 года проинформировать Рабочую группу о результатах.

7. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:

- рассмотреть образовательные программы по информированию о пищевых продуктах для питания детей, пропаганде здорового питания ФГБУН "ФИЦ питания и биотехнологии", а также разработки НИИ детского питания в части меню и рационов питания, технологий блюд и кулинарных изделий и определить возможность их применения в регионах,

- в срок до 29 января 2021 года проинформировать Рабочую группу о принятых решениях.

8. Рекомендовать Минпросвещения России, Минсельхозу России, Минпромторгу России:

- рассмотреть вопрос об использовании наработок и имеющихся возможностей НИИ детского питания - филиала ФГБУН "ФИЦ питания и биотехнологии" при организации повышения квалификации, профессиональной переподготовки технологов по детскому питанию, технологов промышленного производства, специалистов школьных пищеблоков.

- в срок до 29 января 2021 года проинформировать Рабочую группу о принятых решениях.

9. Рекомендовать Минпросвещения России и Минздраву России обобщить и распространить опыт Республики Саха (Якутия), Удмуртской Республики по научно-методическому сопровождению организации питания детей в организованных детских коллективах, в том числе созданию единого регионального стандарта организации питания в организованных детских коллективах, регионального меню (с учетом климатогеографических и демографических особенностей), внедрению системы мониторинга контроля качества питания, созданию системы повышения квалификации, профессиональной переподготовки кадров в области организации питания обучающихся.

Первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы по
образованию и науке, руководитель
рабочей группы



Г.Г.Онищенко